

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE PATRIMONIO E APPALTI

UFFICIO APPALTI E APPROVVIGIONAMENTI

Determinazione N. 82 DEL 16/10/2025

OGGETTO: Affidamento servizio BUSTE PAGA 2024-2025 e RILEVAZIONE PRESENZE 2024-2025, per l'ASP "Valloni Marecchia".

CIG: B5C95E0994

IL RESPONSABILE

Vista la deliberazione del CDA n. 30 del 19/12/2024 con la quale sono stati attribuiti, a far data dal 01/01/2025, gli incarichi di Elevata Qualificazione come di seguito indicato:

- Dott. Massimo Casadei - Responsabile del Settore Finanziario, risorse umane, segreteria, protocollo;
- Dott. Marco Bartolini - Responsabile del Settore Patrimonio e Appalti;
- Dott.ssa Loretta Discepoli - Responsabile del Settore Servizi alla Persona;
- Dott.ssa Barbara Biondi - Responsabile del Settore Servizi Valmarecchia.

Visti:

- lo Statuto dell'ASP "Valloni Marecchia" come approvato dalla Deliberazione di Giunta regionale della Regione Emilia-Romagna n. 434/2016;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", pubblicato sulla G.U.R.I. Serie generale - n. 77 del 31/03/2023 come integrato e modificato dal D.Lgs.vo n. 209 del 31/12/2024, di seguito anche "Codice";
- l'articolo 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari.

Visti in particolare:

- il Libro II, Parte I del suddetto "Codice", vertente sui contratti d'appalto di importo inferiore alle soglie europee;
- il Regolamento per l'applicazione del principio di rotazione nell'affidamento dei contratti pubblici ai sensi dell'articolo 49 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), approvato con Deliberazione del C.D.A. n. 19 del 20/09/2024, di seguito anche "Codice";

Richiamati:

- l'art. 50, comma 1, lett. a) e b) del D.lgs., 31 marzo 2023, n. 36, che stabilisce che per gli affidamenti di contratti rispettivamente di lavori e di servizi/forniture di importo inferiore rispettivamente ad € 150.000,00 per i lavori ed € 140.000 per servizi e forniture, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 62, comma 1, dello stesso D. Lgs 36/2023, il quale dispone che le Stazioni Appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e

autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti (€ 140.000,00) e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a € 500.000,00;

- l'art. 17 comma 2 del medesimo D. Lgs 36/2023, che dispone che, in caso di affidamento diretto la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo ed il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti la capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Premesso che nell'attuale microstruttura dell'ASP "Valloni Marecchia" ed in particolare nell'ambito dell'ufficio personale, non sono presenti operatori specificamente dedicati ai servizi di elaborazione e predisposizione delle buste paga e dei modelli per gli adempimenti fiscali e contributivi relativi al personale dipendente;

Rilevato che:

- il servizio di elaborazione paghe e contributi e relativi adempimenti richiede specifiche ed approfondite conoscenze e competenze in materia di trattamento fiscale, previdenziale ed assistenziale con conseguente necessità di un costante e puntuale aggiornamento a fronte di una normativa in continua evoluzione;
- la complessità della materia richiede il supporto di personale altamente qualificato e costantemente aggiornato che si occupi in via esclusiva del servizio nonché delle evoluzioni normative che riguardano i diversi istituti coinvolti (INPS, ex gestione INPDAP, INAIL, Agenzia dell'Entrate, ecc.);
- il servizio di elaborazione e la predisposizione delle buste paga e dei modelli per gli adempimenti fiscali e contributivi relativi al personale dipendente, agli amministratori e collaboratori dell'ASP è stata tradizionalmente affidata dall'ASP Valloni Marecchia e anche dalle ASP soggette ad unificazione (ASP Casa Valloni e ASP Valle del Marecchia) a ditte esterne specializzate nel settore al fine di ottimizzare l'organizzazione e la gestione interna in funzione del raggiungimento di elevati standard qualitativi e considerando soprattutto l'impossibilità per l'ASP Valloni Marecchia di eseguire tali adempimenti al proprio interno dato l'esiguo numero di dipendenti amministrativi;

Considerato che l'affidamento all'esterno del servizio di cui sopra risulta maggiormente conveniente sotto l'aspetto economico rispetto all'assunzione di personale dedicato a tale compito e all'acquisto di programmi software e relativa manutenzione necessari per lo svolgimento del servizio in oggetto;

Ritenuto pertanto di approvvigionarsi del servizio in parola per gli anni 2024 - 2025, ricorrendo a ditta specializzata;

Quantificato presuntivamente il valore di detto appalto per detto biennio in € 29.120,00 + iva di legge;

Visto l'art. 26, comma 3, della L. n. 488/1999 (e s.m.i.) per il quale «3. Le Amministrazioni Pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del DPR 4 aprile 2002, n. 101. ...».

Verificata l'insussistenza di una convenzione Consip e/o IntercenterER relativa ai servizi necessari, rispondente in termini di quantità/qualità al fabbisogno espresso dall'ASP;

Richiamato l'art.1, comma 449, della L.296/2006 s.m.i. secondo cui le Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 possono ricorrere alle Convenzioni, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Verificato che ad oggi non sono disponibili convenzioni presso le centrali di committenza nazionale o regionale relative ai servizi di cui trattasi;

Visti:

- l'art. 50 del D.lgs. 36/2023, che con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:
 - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
 - b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al D.lgs. 36/2023 che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Visto l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006, che prevede l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitari;

Dato atto pertanto che, stante l'entità dell'appalto da affidarsi, si ritiene di procedere tramite la piattaforma di e-procurement "acquistinretepa.it" (MePA) gestita da Consip SpA;

Atteso che è stata individuata la ditta Studio Giallo Srl, P.I. 02025210200, iscritta ai bandi MePA "SERVIZI - Servizi di supporto specialistico" e "SERVIZI - servizi professionali di consulenza del lavoro";

Considerato che l'attività in argomento rientra tra le attività riservate agli iscritti all'Ordine dei Consulenti del lavoro ai sensi della Legge 12/1979 e che lo Studio Giallo Srl (società tra professionisti è iscritta all'Ordine dei Consulenti del Lavoro di Mantova) e che, ai sensi della normativa vigente, lo Studio Giallo ha stipulato una polizza di Responsabilità Professionale dell'importo di € 1.000.000,00 a garanzia dei servizi prestati;

Dato atto che è stata pubblicata apposita trattativa diretta MePA n. 4938473 con la suddetta ditta Studio Giallo Srl, P.I. 02025210200, per l'erogazione dei servizi in argomento, come meglio definiti nel Foglio Patti e Condizioni allegato a detta trattativa, disponibile agli atti, per un costo a base d'asta di € 29.120,00 + iva di legge;

Verificato:

- che la ditta Studio Giallo Srl, P.I. 02025210200, ha presentato la propria offerta per un importo pari alla base d'asta di € 29.120,00 + iva di legge;

- lo stesso Operatore Economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione necessari, ai sensi dell'art. 52 del citato D. Lgs 36/2023;

Ritenuto pertanto di affidare alla ditta Studio Giallo Srl, P.I. 02025210200 per il biennio 2024 - 2025 il servizio di "Buste paga" e "Rilevazione presenze" per complessivi € 29.120,00 + iva di legge;

Dato atto che:

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il sottoscritto Dott. Marco Bartolini
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della l. 241/90;

Visto il D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l'articolo 26, comma 3, il quale prevede che deve essere elaborato e allegato ai contratti d'appalto o d'opera un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze;

Dato atto che nel caso di specie ricorrono le esclusioni dall'obbligo di DUVRI di cui all'art. 26, comma 3bis, del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, D.P.R. 62/2013 e ss.mm.ii. e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Visto lo Statuto dell'ASP "Valloni Marecchia" come approvato dalla Deliberazione di Giunta regionale della Regione Emilia-Romagna n. 434/2016;

Ritenuto, pertanto, di provvedere in merito;

DETERMINA

per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato,

- 1) di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del DLgs n.36/2023 all'operatore economico Studio Giallo Srl, P.I. 02025210200, dei servizi di "Buste paga" e "Rilevazione presenze" per complessivi € 29.120,00 + iva di legge, alle condizioni indicate nel "Foglio Patti e Condizioni" allegato alla Trattativa Diretta n. 4938473, disponibile agli atti.
- 2) Di dare atto che gli aspetti di dettaglio di tale servizio sono annoverati e regolamentati nel capitolato tecnico allegato a detta trattativa, disponibile agli atti.
- 3) Di imputare le spese necessarie per l'esecuzione della presente determinazione, pari complessivamente ad € 29.120,00 + iva di legge, al Conto Economico dell'ASP "Valloni Marecchia" per gli anni 2024 e 2025, come di seguito indicato:

Conto di Contabilità economica	Descrizione Conto	Centro di costo ricavo	Oggetto	Soggetto creditore	Importo Totale (compresa IVA)	Anno	CIG
--------------------------------	-------------------	------------------------	---------	--------------------	-------------------------------	------	-----

40070214	Elaborazione stipendi	Amministrazione	Servizio buste paga e servizio di rilevazione delle presenze	Studio Giallo Srl P.I. 02025210200	17.763,20 €	2024	B5C95E0994
40070214	Elaborazione stipendi	Amministrazione	Servizio buste paga e servizio di rilevazione delle presenze	Studio Giallo Srl P.I. 02025210200	17.763,20 €	2025	B5C95E0994

- 4) Di procedere alla stipula in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs 36/2023, tramite sottoscrizione del Documento di Stipula derivante dalla suddetta Trattativa Diretta MePA n. 4938473.
- 5) di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto.
- 6) Di specificare che il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il sottoscritto Dott. Marco Bartolini.
- 7) Di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal DPR n. 62/2013 e ss.mm.ii. e dall'art.16 del Dlgs n.36/2023, in capo al firmatario del presente atto non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento.

Il Responsabile del Settore Patrimonio e Appalti
Dott. Marco Bartolini