



A. S. P.
VALLONI MARECCHIA

Azienda di Servizi alla Persona



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE “SERVIZI ALLA PERSONA”

DETERMINAZIONE N. 126 del 16/08/2023

OGGETTO: Determinazione a contrattare e affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023, del servizio di assistenza educativa presso gli alloggi con servizi di Via Graf n. 14 – Rimini.

C.I.G. Z683C2C8C6

IL RESPONSABILE

PREMESSO che con Deliberazione di Giunta regionale della Regione Emilia-Romagna n.434/2016, è stata costituita a decorrere dal 01/04/2016 la nuova ASP “Valloni Marecchia” con sede a Rimini, a seguito dell’unificazione delle ASP “Casa Valloni” e “Valle del Marecchia”, costituite rispettivamente con Deliberazioni della medesima Giunta regionale n.360 del 07/03/2008 e n.2.027 del 20/12/2008;

VISTA la deliberazione del CDA n. 34 del 21/12/2022 con la quale sono stati attribuiti, a far data dal 01/01/2023 gli incarichi di Posizione organizzativa come di seguito indicato:

- Dott. Massimo Casadei - Responsabile Settore Finanziario;
- Dott.ssa Sofia Catania - Responsabile Settore Affari Generali e Patrimonio;
- Dott.ssa Manuela Graziani - Responsabile Settore Servizi alla Persona;
- Dott.ssa Barbara Biondi - Responsabile Settore Servizi Valmarecchia;

VISTI:

- lo Statuto dell’ASP “Valloni Marecchia” come approvato dalla Deliberazione di Giunta regionale della Regione Emilia-Romagna n. 434/2016;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”;
- il D. Lgs.vo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, pubblicato sulla G.U.R.I. Serie generale - n. 77 del 31/03/2023;
- l'articolo 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

PREMESSO:

- che nell’ambito della programmazione dei servizi territoriali rivolti a disabili adulti, il Comune di Rimini e l’AUSL della Romagna hanno previsto la realizzazione del progetto “Alloggi con Servizi”, rivolti a Disabili Adulti, affidandone la gestione all’ASP;
- che in data 01/03/2019 è stata stipulata la Convenzione tra Comune di Rimini, AUSL della Romagna e ASP “Valloni Marecchia”, che regola le modalità di gestione di detto servizio;

- che, come indicato all'Art. 2, detta convenzione avrà durata di 5 anni dalla data di firma (01/03/2019), e quindi fino al 29/02/2024, salvo possibilità di rinnovo alle medesime condizioni per un periodo massimo pari alla durata iniziale;

VERIFICATO che l'art. 5 di detta Convenzione prevede espressamente che l'affidatario nella gestione degli alloggi, dovrà garantire, tra gli altri, il servizio educativo consistente nella presenza di un educatore per almeno 3 ore al giorno, suddivise nella fascia mattutina e serale, per un totale massimo di 1.200 ore annue con possibilità eventuale di aumentare le ore per necessità individuali legate a specifici progetti personalizzati. L'educatore dovrà seguire i progetti personalizzati definiti dal Servizio Sociale territoriale Area Disabili e riferire regolarmente all'assistente sociale responsabile del caso l'andamento del progetto, nonché segnalare eventuali necessità o difficoltà che emergono nella quotidianità. L'affidatario dovrà altresì garantire la reperibilità educativa notturna;

DATO ATTO che l'ASP non dispone nel proprio organico di detta figura di educatore professionale e che pertanto è necessario individuare un Operatore economico che possa fornire il servizio in oggetto;

VISTO l'art. 26, comma 3, della L. n. 488/1999 (e s.m.i.) per il quale «3. Le Amministrazioni Pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del DPR 4 aprile 2002, n. 101. ...».

CONSIDERATO che alla data odierna non è attiva una convenzione quadro Consip o Intercent-ER avente ad oggetto la prestazione che con la presente determina si intende affidare;

Richiamato il principio di rotazione degli affidamenti, di cui all'Art. 49 del citato D. Lgs 36/2023;

Visto in particolare il comma 4 di detto Art. 49, che permette di derogare a detto principio di rotazione in particolare in relazione ai seguenti elementi:

- particolare struttura del mercato;
- riscontrata effettiva assenza di alternative;
- accurata esecuzione del precedente contratto;

VISTO l'Art. 128 comma 3, del succitato D. Lgs 36/2023 che dispone che l'affidamento dei servizi alla persona tra i quali si annovera il servizio in oggetto, deve garantire la qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti;

Considerato:

- che è stato valutato, sia da parte del Servizio Disabili Territoriale che da parte dell'ASP "Valloni Marecchia" nell'ambito delle riunioni ed incontri propedeutici all'avvio del servizio in oggetto, che la continuità educativa è un elemento indispensabile per accompagnare l'utente in un percorso di acquisizione di maggiore autonomia;
- che gli utenti del servizio in parola sono seguiti, già da diverso tempo, da educatori specifici appartenenti alla Coop. soc. "Il Millepiedi" Soc. Coop. a R.L., P.I. 01932240409;

Sottolineati:

- il particolare rapporto di fiducia instauratosi nel tempo, tra gli utenti di detto servizio e gli specifici educatori ad essi assegnati;
- la necessità di garantire la continuità educativa e mantenere intatto il rapporto di fiducia instauratosi tra utenti ed educatori;

Evidenziato:

- che la Convenzione citata in premessa, intercorrente tra Comune di Rimini, AUSL della Romagna e ASP "Valloni Marecchia", avrà scadenza al 29/02/2024;
- che alla data odierna non vi sono atti ufficiali o comunicazioni informali che profilino la possibilità di un rinnovo, come annoverato all'art. 2 di detta Convenzione;

- che, conseguentemente, alla data odierna l'ASP "Valloni Marecchia" ha garanzia della gestione del servizio in parola esclusivamente fino al 29/02/2023;

Riscontrato che, relativamente all'affidamento del servizio di educatore professionale, emergono le seguenti criticità:

- l'orario di lavoro richiesto alla figura di educatore è di sole 3 ore al giorno, suddivise tra mattina e pomeriggio;
- conseguentemente è di tutta evidenza che l'impegno lavorativo giornaliero risulta esiguo e discontinuo rispetto alla giornata lavorativa standard a tempo pieno;

Richiamato l'Art. 57, comma 1 del D. Lgs 36/2023 che prescrive l'inserimento, nei contratti d'appalto di lavori e servizi, di clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato in caso di avvicendamento dell'Operatore economico affidatario dell'appalto;

Considerato:

- che l'eventuale sostituzione dell'Operatore economico affidatario del servizio in oggetto, nonostante l'inserimento delle clausole sociali suddette, potrebbe comportare la sostituzione degli educatori professionali attualmente assegnati agli utenti del servizio, in considerazione del fatto che l'esiguità dell'impegno lavorativo richiesto difficilmente motiverebbe gli educatori attualmente in servizio a lasciare l'impiego presso la Coop. soc. "Il Millepiedi" per prendere servizio presso il nuovo Operatore economico affidatario;

- che pertanto, qualora si procedesse alla sostituzione dell'Operatore economico affidatario, con molta probabilità gli utenti subirebbero una sostituzione degli educatori di riferimento, con evidente compromissione del rapporto fiduciario instaurato e conseguenti ripercussioni negative sul percorso educativo intrapreso;

Ritenuto di dover confrontare dialetticamente il detrimento sofferto dagli utenti nell'eventualità sopra prospettata, con l'esigenza di avvicinare l'Operatore economico affidatario del servizio in oggetto, considerando peraltro la ridotta durata residua della Convenzione (8 mesi per un valore dell'appalto di circa € 21.000,00 + iva);

Ritenuto che il rapporto di fiducia instaurato nel tempo tra gli utenti del servizio e gli educatori professionali facenti capo alla Coop. soc. "Il Millepiedi" comporti di fatto un'effettiva assenza di alternative nell'erogazione del servizio sociale in parola, qualora si vogliano garantire la qualità e la continuità del servizio, tenendo conto delle esigenze specifiche degli utenti promuovendone il coinvolgimento e la responsabilizzazione, come indicato dal citato Art. 128 comma 3, D.Lgs 36/2023;

Evidenziato altresì che:

- il servizio espletato dalla Coop. soc. "Il Millepiedi" in passato ha incontrato la piena soddisfazione da parte degli utenti e dell'ASP;

- che la Coop. soc. "Il Millepiedi", ha comunicato verbalmente la propria disponibilità a mantenere le stesse tariffe orarie attualmente in essere, nonostante gli incrementi inflattivi cui si assiste in questa congiuntura economica;

- che pertanto sussistono le condizioni previste dal citato art. 49 comma 4, D.Lgs 36/2023, per derogare al principio di rotazione degli affidamenti;

Ritenuto, per quanto sopra argomentato, di subordinare il principio di rotazione degli affidamenti al superiore interesse rappresentato dalla necessità di garantire un percorso educativo continuativo e di qualità agli utenti del servizio in argomento;

Ritenuto altresì, nell'eventualità di un rinnovo, auspicabilmente di durata pluriennale, della Convenzione tra Comune di Rimini, AUSL della Romagna ed A.S.P. "Valloni Marecchia", non appena si abbia contezza di detto rinnovo e della durata dello stesso, di attivare le apposite procedure ad evidenza pubblica per l'individuazione dell'appaltatore del servizio, cui affidare lo stesso per un periodo medio-lungo;

Atteso che, nell'eventualità prospettata al punto precedente, in considerazione dei tempi medio – lunghi dell'affidamento, sarebbe possibile gestire l'eventuale avvicendamento degli educatori attraverso appositi percorsi, condivisi con gli utenti, che, modulando la transizione, la rendano meno traumatica possibile;

Dato atto che, per quanto sopra illustrato, in questa fase è necessario procedere ad un nuovo affidamento del servizio di Educatore professionale presso gli alloggi con servizi di Via Graf n. 14 – Rimini, alla Coop. soc. “Il Millepiedi” Soc. Coop. a R.L., P.I. 01932240409, fino al 29/02/2024, dando atto che, nell’eventualità di un rinnovo della Convenzione tra Comune di Rimini, AUSL della Romagna ed A.S.P. “Valloni Marecchia”, quest’ultima procederà per tempo all’indizione di una procedura ad evidenza pubblica per l’individuazione del nuovo affidatario;

Quantificato l’importo dell’affidamento di cui sopra in circa € 21.000,00 + iva al 5%;

Considerato che l’art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 €, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

Ritenuto pertanto di affidare alla Coop. soc. “Il Millepiedi” Soc. Coop. a R.L., P.I. 01932240409, il servizio di assistenza educativa presso gli alloggi con servizi di Via Graf n. 14 – Rimini, per il periodo 01/07/2023 – 29/02/2024, al costo complessivo di € 21.000,00 + iva al 5%;

Visto l’art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006, che prevede l’obbligo di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitari;

Dato atto che l’ASP ha ritenuto opportuno utilizzare lo strumento della Trattativa Diretta da esperirsi tramite la piattaforma elettronica www.acquistinretepa.it di Consip, per la formalizzazione dell’affidamento dell’appalto in argomento alla Coop. soc. “Il Millepiedi” Soc. Coop. a R.L., P.I. 01932240409, per un importo complessivo di € 21.000,00 + iva al 5%;

Dato altresì atto che tutte le condizioni tecniche, economiche e prestazionali relative all’appalto in oggetto sono indicate nel “Foglio Patti e Condizioni”, allegato alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;

Acquisito, in relazione alla procedura di selezione del contraente ed a quanto previsto dall’art. 3 della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell’ambito degli appalti pubblici, il Codice Identificativo del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificato Gare, risultando la procedura registrata al CIG n. Z9E37129DA;

Dato atto che il presente affidamento avviene in assenza di conflitto di interessi, nel rispetto dell’art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, dell’art. 7 del DPR n. 62/2013 (Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165), delle Linee guida ANAC n. 15 (recanti «Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici»);

DETERMINA

per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato, esaminato il preventivo e ritenuto legittimo e conforme all’interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all’offerente:

- 1) di procedere all’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n.36/2023, all’operatore economico Coop. soc. “Il Millepiedi” Soc. Coop. a R.L., P.I. 01932240409, del servizio di assistenza educativa presso gli alloggi con servizi di Via Graf n. 14 – Rimini per il periodo dal 01/07/2023 al 29/02/2024, al costo complessivo presunto di € 21.000,00 + iva al 5%;
- 2) di demandare al RUP, per mezzo degli Uffici competenti tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione ed in particolar modo l’accertamento delle condizioni di legge in capo all’affidatario e l’acquisizione della documentazione necessaria ai fini della stipula del relativo contratto;

- 3) di imputare le spese necessarie per l'esecuzione della presente determinazione, pari a complessivi € 21.000,00 + Iva al 5% di legge per un montante di € 22.050,00 al Conto Economico dell'ASP "Valloni Marecchia" per l'anno 2023 come di seguito indicato:

Conto di Contabilit� a economic a	Descrizione Conto	Centro di costo ricavo	Oggetto	Soggetto creditore	Importo Totale (compresa IVA)	Anno	CIG / CUP
40070233	Servizio Educatore Sociale Via Graf	GRAF	Assistenza educativa presso gli alloggi con servizi di Via Graf n. 14 – Rimini	Coop. soc. "Il Millepiedi" Soc. Coop. a R.L., P.I. 01932240409	16.537,50 €	2023	Z683C2C8C6
40070233	Servizio Educatore Sociale Via Graf	GRAF	Assistenza educativa presso gli alloggi con servizi di Via Graf n. 14 – Rimini	Coop. soc. "Il Millepiedi" Soc. Coop. a R.L., P.I. 01932240409	5.512,50 €	2024	Z683C2C8C6

- 4) di dare atto che l'affidatario   soggetto all'obbligo di tracciabilit  dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n  136/2010 ed   pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilit  dei flussi finanziari di cui alla citata legge   causa di risoluzione immediata del contratto;
- 5) di provvedere alla stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 comma 1, in modalit  elettronica, mediante stipula della trattativa diretta MePA indicata in premessa;
- 6) di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal DPR n. 62/2013 e ss.mm.ii. e dall'art.16 del Dlgs n.36/2023, in capo al firmatario del presente atto non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;
- 7) di dare atto altres  il presente provvedimento   immediatamente efficace ai sensi dell'art.17, comma 5 del Dlgs n.36/2023.

Il Responsabile del Settore Servizi alla Persona
Dott. ssa. Manuela Graziani